

Оригинал статьи –URL: <http://www.политуправление.рф/архив/2013/02/Bolukova.htm>
Копия - URL: <http://www.pu.virmk.ru/архив/2013/02/Bolukova.htm>

Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по выполнению государственной программы развития сельского хозяйства Improving the performance of local governments on the implementation of the state program of agricultural development

Болукова И.А.,
мл. науч. сотр. лаб. 13 ГНУ ГОСНИТИ Россельхозакадемии,
г. Москва, Россия
Bolukova I.A.,
Junior researcher of the lab 13 GNU GOSNITI RAAS,
Moscow, Russia
E-mail: ia-bolukova@yandex.ru

УДК: 351/354
ББК: 4
Б79

Стратегическая цель работы по совершенствованию управления сельским хозяйством в регионе состоит в кардинальном изменении подхода к сельскохозяйственному управлению на основе применения международных стандартов. С целью создания условий для реализации государственной программы развития сельского хозяйства на 2013-2020 годы предлагается внедрение процессного и системного подходов в управлении сельским хозяйством в регионе.

Ключевые слова: сельское хозяйство, государственная программа, процессный и системный подходы, стандарты ИСО серии 9000, уровни управления, гармонизация.

The strategic objective of the work for improving the management of agriculture in the region is a radical change in the approach to agricultural management on the basis of international standards. In order to create conditions for the implementation of the state program of agricultural development for 2013-2020 the implementation of process and system approaches in the management of agriculture in the region is proposed.

Keywords: agriculture, the state program, process and system approaches, ISO 9000, levels of management, harmonization.

Социально-экономическое развитие России, ее место в мире зависят от эффективности региональной экономики и ее конкурентоспособности. В регионах разрабатываются и реализуются программы и комплексные планы социально-экономического развития с учетом территориальных особенностей [4,5]. Развитие сельского хозяйства, его стратегическое преобразование связано с переходом на инновационный путь развития систем управления сельским хозяйством в регионах на основе международных стандартов менеджмента качества. Мировой тенденцией совершенствования управления в органах местного самоуправления с целью повышения эффективности их деятельности, в том числе и в области производства сельскохозяйственной продукции, является внедрение систем управления качеством [2,3]. Опыт построения систем управления качеством в органах государственной власти по требованиям стандартов ИСО серии 9000 имеется во многих странах: США, Японии, Франции, Великобритании, Германии. Развиваются эти работы в Италии, Испании, Португалии, Швейцарии, Украине. В РФ в настоящее время такие работы проводятся не системно и только в отдельных органах государственной власти.

Причинами низкого технологического уровня управления сельским хозяйством в РФ являются отсутствие достаточных стимулов для внедрения инноваций, недостаток информации; неразвитость консалтинга; все это препятствует внедрению современных технологий управления. Причины, по которым сами предприятия агропромышленного комплекса не создают системы управления качеством: неразвитость инновационной инфраструктуры, слабая социальная база сельских территорий при низком кадровом потенциале отрасли, недостаточный уровень финансового обеспечения и т.д.

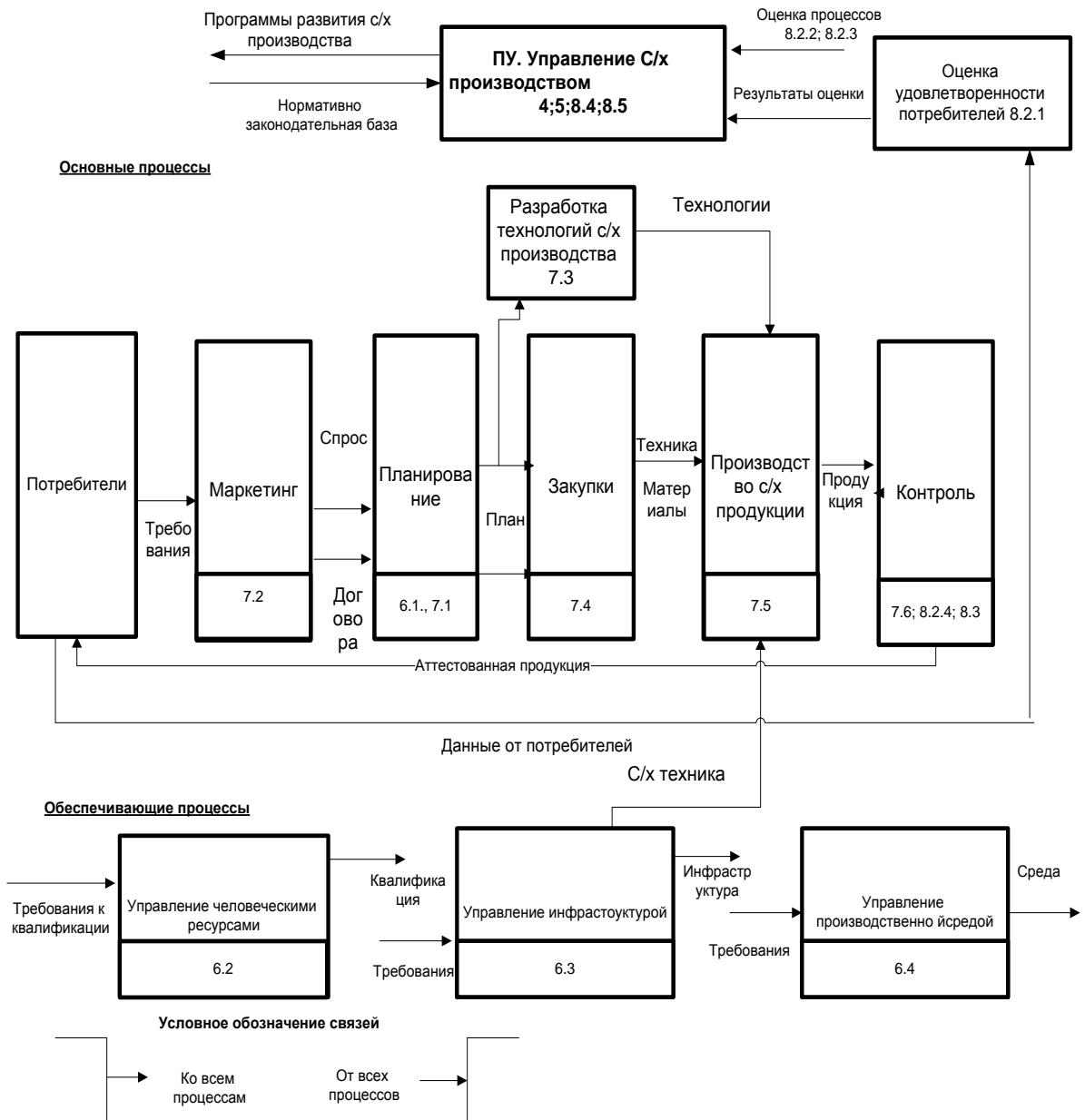
Стратегическая цель работы по совершенствованию управления сельским хозяйством в регионе состоит в кардинальном изменении подхода к сельскохозяйственному управлению на основе применения международных стандартов. С целью создания условий для реализации государственной программы развития сельского хозяйства на 2013-2020 годы [1] предлагается внедрение процессного и системного подходов в управлении сельским хозяйством в регионе.

Президент России В.В. Путин на совещании по уборке урожая в Краснодарском крае в сентябре 2013 года обратил внимание и на ряд имеющихся проблем: в частности, в результате изменения правил и механизмов предоставления субсидий, перехода с целевого на несвязанное субсидирование отсутствует четкое понимание того, как и на что хозяйство тратит выделенные ресурсы. Кроме этого, отметил глава государства, также возникли отдельные сбои с доведением средств до конкретных хозяйств, еще раз подтвердив имеющиеся несоответствия в организации сельскохозяйственной деятельности в регионах. В то же время Путин подчеркнул, что государство будет гибко использовать всю линейку инструментов по поддержке – от прямой помощи товаропроизводителям до инвестиций в инфраструктуру сельских территорий. В связи с этим повышается актуальность гармонизации деятельности органов местного самоуправления и предприятий агропромышленного комплекса по выполнению государственной программы развития сельского хозяйства на 2013 - 2020 годы, основанной на синтезе требований нормативно-правовых документов, регламентирующих деятельность органов местного самоуправления, и стандартов ИСО серии 9000. Указом Президента РФ от 28.04.2008 №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и распоряжением Правительства РФ от 11.09.2008 №1313-р утверждены типовые структуры показателей для оценки результативности и эффективности деятельности органов местного самоуправления. Такая нормативная унификация видов деятельности органов местного самоуправления и показателей оценки их эффективности требует, в свою очередь, унифицированного подхода к организации управления в органах местного самоуправления, направленного на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства.

На рисунке 1 приведена схема взаимосвязи процессов, входящих в систему управления качеством сельскохозяйственной деятельности, построенная с применением процессного подхода, регламентированного ГОСТ ISO 9001-2011. В данной схеме установлена взаимосвязь следующих процессов: управление с\х производством; маркетинг; планирование; закупки; производство с\х продукции; контроль качества с\х продукции; оценка удовлетворенности потребителей; управление человеческими ресурсами; управление инфраструктурой; управление производственной средой.

В отличие от производственных предприятий сельскохозяйственные предприятия функционируют в условиях, зависящих от природно-климатических условий. Основным средством производства является земля, а предметом производства живые организмы и растения, которые функционируют по биологическим законам и рабочий период времени не нормирован и распределен на значительной территории. Существующий диспаритет цен между промышленными и сельскохозяйственными товарами не позволяет сельскохозяйственным предприятиям самостоятельно без государственной поддержки осуществлять развитие материально-технической базы и готовить профессиональные кадры. Следует также отметить, что производственная среда сельскохозяйственных предприятий во многом совпадает со средой проживания сельских жителей: земельные и водные ресурсы, инженерная инфраструктура, и не могут быть обеспечены одними с\х предприятиями. В связи с этим только один процесс сельскохозяйственного производства

полностью выполняется сельскохозяйственным предприятием: производство с\х продукции. Остальные процессы могут быть выполнены только при организации взаимодействия с другими предприятиями и организациями региона.



4;5;8.4;8.5; 7.2.; 6.1; 6.3 и т.д. – разделы стандарта ГОСТ Р ISO 9001-2011.

Рис. 1. Схема взаимосвязи процессов управления качеством сельскохозяйственного производства

Проблема обеспечения выполнения основных мероприятий Государственной программы, достижение прогнозных показателей развития сельского хозяйства, повышения качества сельскохозяйственной продукции как основной составляющей ее конкурентоспособности может быть решена только на основе комплекса мероприятий,

осуществляемых на различных уровнях управления: на государственном, региональном и на уровне товаропроизводителей.

На региональном уровне должны решаться вопросы организации производства конкретных видов продукции требуемого качества. Для этого требуются согласованные действия как органов государственного управления, органов местного самоуправления и конкретных товаропроизводителей. Такое согласование деятельности различных организаций перспективно проводить на основе выполнения требований международных стандартов качества ИСО серии 9000. В первую очередь такое согласование требований относится к процессам разработки нормативного обеспечения, планирования, оценки конкурентоспособности продукции и степени удовлетворенности потребителей, сертификации и стандартизации продукции и процессов производства. Работа по гармонизации управления невозможна без подготовленного кадрового потенциала, способного решать сложные задачи развития сельскохозяйственного управления. Это, в свою очередь, требует разработки нормативного и методического обеспечения работ по созданию систем управления качеством в региональных органах управления и сельскохозяйственных предприятиях.

С целью решения указанных проблем предлагается внедрение процессного и системного подходов на всех уровнях управления. Исходя из целевых задач развития сельскохозяйственного производства в регионе через процесс планирования на основе установленных нормативных требований к организации сельскохозяйственного производства, устанавливаются планы развития с\х производства в муниципальных образованиях, а далее и в сельскохозяйственных предприятиях. После установления согласованных планов работ организуются интегрированные процессы выполнения планов, контроля результатов и разработки улучшений сельскохозяйственной деятельности. Стимулом объединяться в общие процессы управления является поддержка таких решений со стороны руководства региона и муниципальных образований, так как включение сельскохозяйственных предприятий в региональные программы поддержки сельхозпроизводителей должны сопровождаться заключением соглашений руководящих органов региона и муниципальных образований, содержащих их взаимные обязательства по достижению запланированных показателей развития с\х производства. При этом для улучшения согласованности действий предприятий и организаций, их внутренние системы управления должны быть организованы подобно. Наилучшим образом подобие организации управления в различных предприятиях осуществляется путем построения в них систем управления качеством в соответствии с требованиями стандартов ИСО серии 9000, что показало свою работоспособность при организации различных организаций в промышленности по системе деловой связи между ними вида «поставщик – потребитель».

Гармонизация деятельности по управлению реализацией государственной программы развития сельского хозяйства в органах местного самоуправления и сельскохозяйственных предприятиях, направленная на выполнение плановых показателей госпрограммы позволит:

- повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления в области развития сельскохозяйственного производства;
- создать единые для региональных органов власти процедуры деятельности по развитию сельскохозяйственного производства;
- оптимизировать процессы планирования и распределения ресурсов в области сельскохозяйственной деятельности;
- уменьшить необоснованные затраты ресурсов, в том числе, затраты времени;
- формировать благоприятный инвестиционный климат в регионе.

Список литературы:

1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы: Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 №717.
2. ГОСТ ISO 9001-2011 Системы менеджмента качества. Требования Москва. Стандартиформ. - 2012. - 36с.
3. ГОСТ Р 52614.4-2007 Руководящие указания по применению ГОСТ Р ИСО 9001- 2001 в органах местного самоуправления/ Москва. Стандартиформ. 2008. – 47 с.
4. Федеральный закон» от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской федерации».
5. Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».