

Реформы в современной России как направление политической модернизации Reforms in modern Russia as the direction of political modernization

(Материалы X Всероссийской научно-практической конференции
«Управление и общество: от традиций к реформам». Тамбов. 2.04.2015.)

Прядкина Ирина Михайловна. Воронеж, Муниципальное автономное учреждение «Воронежский институт экономики и социального управления», МАУ ВПО ВИЭСУ

Pryadkina Irina M. Voronezh, Voronezh Institute of Economics and social management.

E-mail: Pryadkina.irina-101@yandex.ru

УДК 323.22

Аннотация. В статье анализируются особенности проведения реформ в России в начале 2000-х гг. по настоящее время, рассматриваются меры, которые предпринимаются для политической модернизации. При этом особое внимание уделяется политической реформе, являющейся главной мерой в проведении политической модернизации.

Abstract. The article analyzes features of reforms in Russia in the early 2000s till the present time, discusses the measures that are being taken for political modernization. Particular attention is paid to political reform, which is the main measure in the conduct of political modernization.

Ключевые слова: реформы, политическая реформа, политическая модернизация, демократия, развитие.

Keywords: reforms, political reform, political modernization, democracy, development.

Начиная с 90-х гг. прошлого столетия в нашей стране осуществляется радикальная либерализация хозяйственной и политической жизни. Первичным импульсом этих изменений стало желание, модернизировав страну в экономическом и технологическом отношениях, преодолеть ее отставание от высокоразвитых государств. Однако модернизационный выбор, который когда-то стал отправным пунктом всей последующей социально-экономической и политической трансформации России, так и остался невостребованным значительной частью российского общества. Вместо этого многие в России снова ищут особый путь развития, который позволил бы ей приспособиться к новым мировым реалиям, избежав при этом серьезных внутренних изменений [3]. Но в целом Россия движется в направлении модернизации.

Качественные изменения Российского государства в политической и экономической сферах описал яркий критик А. Илларионов. В своей статье «Другая страна» он четко обозначил опасения насчет будущего России: «Изменение законодательства, практическое ограничение политической деятельности фактически девальвировали акции граждан в том, что можно назвать открытым акционерным обществом «Российское государство», и превратили последнее в закрытое акционерное общество» [2].

Реформы президента В. Путина в экономической области можно условно разделить на четыре группы.

В первую группу входят собственно экономические реформы, которые коренным образом изменяют макроэкономическую обстановку. Примером данного типа является реформа налогов путем введения «плоского» подоходного налога в размере 13% в 2001 г., отмена оборотных налогов и налоговых льгот, реформа таможенной системы посредством снижения количества ставок вплоть до четырех.

Ко второй группе относятся реформы социально-экономического типа. К ним население наиболее чувствительно, эти реформы вызывают протесты со стороны общества [5]. Издержки, связанные с их осуществлением, проявляются сразу. А положительные последствия этих реформ проявляются лишь спустя определенное время. В качестве примера можно назвать монетизацию льгот, спровоцировавшую в 2005 г. крупные протесты населения, реформы ЖКХ, здравоохранения, пенсионную реформу.

К третьей группе можно отнести реформы административного типа, которые хотя и не носят собственно экономический характер, но оказывают существенное влияние на нее посредством организации условий функционирования. Примером является административная реформа, которая была призвана навести порядок в системе управления государственных учреждений, реформа государственной гражданской службы, судебная реформа.

В четвертую группу входят меры, которые можно считать политическими, но они серьезным образом влияют на экономику. Примером такого рода реформ служит введение нового порядка выборов губернаторов [5].

По мнению российского социолога О.Н. Яницкого, в течение 2000-х гг. в России шел процесс демодернизации. Вот его главные причины: отсутствие мотивации; господствование идеологии стабильности любой ценой; начавшаяся модернизация имеет характер вечно «догоняющей» [8, с. 132].

В итоге, в начале 2000-х гг. Президент РФ В.В. Путин и Правительство РФ перешли к программе широкомасштабных экономических реформ для преодоления периода кризисного управления, начавшийся в августе 1998 года. Но именно кризис помог преодолеть противостояние реформам и открыл возможности для их воплощения в жизнь.

Для общественной мысли России становится актуальным вопрос выработки перспектив дальнейшего развития российского общества. Необходимость этого вопроса диктуется тем обстоятельством, что предыдущие реформы отбросили страну на десятилетия назад [6]. Реакцией на существующее положение стало утверждение бывшего президента РФ Д.А. Медведева в Послании Федеральному Собранию в 2009 году: «В XXI веке нашей стране вновь необходима всесторонняя модернизация» [4].

Этот аспект диктуется тем обстоятельством, что предыдущие реформы привели к неудовлетворительному результату, раз меньше чем через двадцать лет вновь потребовались очередные кардинальные преобразования.

Первичным звеном в направлении политической модернизации страны должна стать политическая реформа.

2012 год в России прошел под знаком политической реформы, инициированной Дмитрием Медведевым на исходе своего президентского срока. Практическое воплощение и реальный масштаб изменениям придал уже Владимир Путин после избрания главой государства. Суть реформы, изложенная Дмитрием Медведевым в 2011 году в Послании парламенту, сводилась к серьезной трансформации взаимоотношений власти и общества и стала ответом на протестные акции в Москве и других крупных городах. Так, Медведев предложил вернуться к прежней системе выборов губернаторов и перейти к упрощенному порядку регистрации партий, не требующему сбора подписей десятков тысяч человек. Также Дмитрий Медведев выступил с инициативой изменения системы парламентских выборов и регистрации кандидатов в президенты. Он предложил значительно сократить количество подписей избирателей, необходимых для участия в выборах первого лица страны [7].

В июне вступил в силу новый закон о выборах губернаторов, а уже в октябре прошли первые за восемь лет выборы глав регионов.

По мнению политического деятеля Б.П. Гуселетова, реальная политическая реформа в России может быть успешной и действительно позволит решить многочисленные проблемы, стоящие перед страной, если она будет носить комплексный и системный характер и включать в себя следующие элементы:

1. Политическая реформа, нацеленная на повышение эффективности деятельности политической системы страны;

2. Административная и бюджетная реформы и реформа системы госслужбы, которые должны обеспечить повышение качества системы государственного управления на федеральном и региональном уровнях, а также повышение эффективности использования общественных финансов;

3. Реформа федеративных отношений, направленная на улучшение взаимоотношений между федеральным и региональным уровнями власти и более полный учет региональной специфики в государственной политике, а также выравнивание уровня бюджетной обеспеченности территорий и граждан;

4. Реформа системы местного самоуправления, способствующая развитию системы местного самоуправления, повышению ее возможностей в реализации тех полномочий, которые на нее возложены [1].

Таким образом, решение многочисленных проблем, стоящих перед страной, невозможно без политической реформы. Начатая в 2012 году реформа показала, что власть демонстрирует готовность к дальнейшему развитию демократических институтов. Хотя это и вызывает критику ее противников, обвиняющих Кремль в симуляциях. Тем не менее появление новых партий, децентрализация управления и модернизированная система выборов разного уровня, считают многие эксперты, реально повлияют на политический ландшафт и развитие демократии в стране.

Список источников и примечания

1. Гуселетов, Б.П. Политическая реформа в России: проблемы и перспективы. / Б.П. Гуселетов. // Сайт Международного фонда социально-экономических и политологических исследований (Горбачев-фонд). – 2007. – 2 марта [Электронный ресурс]. URL: www.gorby.ru/activity/conference/show_80/view_26364/ (дата обращения: 28.02.2015).

2. Илларионов, А. Другая страна / А. Илларионов. // Газета «Коммерсант». – 2006. – 23 января [Электронный ресурс]. URL: www.kommersant.ru (дата обращения: 28.02.2015).

3. Краснов, Ю.К. Модернизация российской государственности: уроки незавершенных перемен / Ю.К. Краснов. // Право и управление. XXI век. – 2008. – № 1. [Электронный ресурс]. URL: pravo33.wordpress.com (дата обращения: 26.02.2015).

4. Медведев, Д.А. Послание Президента Федеральному Собранию Российской Федерации. / Д.А. Медведев. // Сайт Президента России. – 2009. – 30 ноября [Электронный ресурс]. URL: www.kremlin.ru/transcripts/5979 (дата обращения: 15.12.2014).

5. Свобода, К. Политические преобразования и экономические реформы в России в эпоху Путина / К. Свобода. // Политическая экспертиза. – 2008. – № 4. [Электронный ресурс]. URL: www.politex.info/content/view/508/30/ (дата обращения: 26.02.2015).

6. Тазьмин, Ю.Н. Теоретические проблемы современной российской модернизации / Ю.Н. Тазьмин. // Сайт «Scientific world». – 2009. – 10 апреля [Электронный ресурс]. URL: www.sworld.com.ua (дата обращения: 25.11.2014).

7. Харламов, И. Политическая реформа в России: результаты и тенденции / И. Харламов. // Сайт фонда развития гражданского общества. – 2012. – 31 декабря. [Электронный ресурс]. URL: civilfund.ru/article/721 (дата обращения: 25.11.2015).

8. Яницкий, О.Н. Модернизация, концепция реформ и социальные реалии / О.Н. Яницкий // Россия реформирующаяся: Ежегодник – 10 / Отв. ред. И.И. Горшков. – М.: Новый хронограф, 2010. – С. 125-139.