

Обеспечение устойчивого развития на федеральном уровне как стратегическая цель государственной политики

Sustainable sustainable development at the federal level as a strategic goal of state polic

Пугина Ольга Андреевна, канд. юрид. наук, доцент, кафедра «Теория и история государства и права», ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный технический университет», г. Тамбов

O.Pugina, Cand. of Legal Sc., Associate Professor, Department of Theory and History of State and Law, Tambov State Technical University, Tambov

E-mail: pugina.olga@mail.ru

Корабельникова Анна Владимировна, магистрант, кафедра «Теория и история государства и права», ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный технический университет», г. Тамбов

A.Korabel'nikova, master student, Department of Theory and History of State and Law, Tambov State Technical University, Tambov

E-mail: a89107517778@gmail.com

УДК 342; 332.142

Аннотация: Устойчивое развитие является стратегической целью государства. Концепция включает три составляющие: социальная сфера, экономика, экология. Международные институты не обладают достаточными полномочиями и средствами для решения существующих глобальных проблем, поэтому обеспечение устойчивого развития может осуществляться только силами отдельных государств посредством создания эффективного правового механизма, скоординированной и отлаженной работой органов государственной власти.

Достиженные показатели в области устойчивого развития выступают критериями социально-экономического развития страны, отражает происходящие в обществе изменения, позволяют оценивать проводимые в стране реформы и эффективность работы различных государственных структур.

В статье рассматриваются направления государственной политики по достижению устойчивого развития в разрезе составляющих концепции: социальной, экономической, экологической сферах.

Ключевые слова: социальная сфера; стабильность; стратегические цели государства; устойчивое развитие; эффективность.

Abstract: Sustainable development is the strategic goal of the state. The concept includes three components: social sphere, economy, ecology. International institutions do not have sufficient powers and means to solve existing global problems, therefore, sustainable development can only be achieved through the efforts of individual states through the creation of an effective legal mechanism, coordinated and streamlined work of public authorities.

The achieved indicators in the field of sustainable development are the criteria for the socio-economic development of the country, reflects the changes taking place in society, and make it possible to assess the reforms being carried out in the country and the effectiveness of various government agencies.

The article discusses the directions of state policy to achieve sustainable development in the context of the components of the concept: social, economic, environmental spheres.

Key words: social sphere; stability; strategic goals of the state; sustainable development; efficiency.

Введение. Устойчивое развитие государства и отдельных регионов - это стратегическая цель национальной политики.

Появление концепции устойчивого развития связано с вниманием к ограниченности природных ресурсов. Сегодня под «устойчивым развитием» понимается взаимосвязь экономической, социальной, экологической систем. Это развитие общества с удовлетворением потребностей населения, которое не идет в разрез с интересами будущих поколений. Это экономический рост, которому сопутствует решение социальных проблем и не наносится вред окружающей среде.

В современном мире проблема устойчивого развития обрела новую актуальность. Это вызвано растущей неустойчивостью и неопределенностью внутренних и внешних процессов и явлений в различных сферах общественной жизни, проявлением глобальных противоречий, исходящих из экономического кризиса, обострением

проблемы дефицита природных ресурсов. В таких условиях обеспечение устойчивого развития, как целого государства, так и отдельных регионов, в долгосрочной перспективе становится важным направлением государственной политики. Для достижения устойчивости значительную роль играет право, развитая правовая система, выступающая как регулирующий и стабилизирующий фактор, затрагивающий различные сферы общественной жизни. Это подразумевает, в том числе, нормативное регулирование экономического пространства, реализацию комплекса мер и разработку национальных стандартов по обеспечению качества жизни граждан, контроль и надзор за их соблюдением, разработку правовых норм защиты окружающей среды.

Цель работы – изучение концепции устойчивого развития, которая была предложена с целью решения глобальных экологических проблем. В дальнейшем обеспечение концепции стало затрагивать и другие сферы. Исходя из цели задача работы – анализ направлений государственной правовой политики по достижению устойчивого развития.

Методы. Методологическую основу написания данной статьи составили такие методы, как анализ, изучение, обобщение, описательный метод.

В ходе работы была проанализирована и изучена научная литература, статьи и интернет-ресурсы, посвященные проблеме устойчивого развития. Полученная информация было обобщена и сформулированы выводы исследования.

Обсуждение. Концепция устойчивого развития была предложена в 70-х гг. XX в. В 1972 г. была проведена Конференция ООН, посвященная проблемам окружающей среды (г. Стокгольм) и создана Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Таким образом, впервые на международном уровне была поставлена задача решить экологические проблемы, ставшие помехой в социально-экономическом развитии.

Идеи устойчивого развития были воплощены в ряде документов. В частности, принципы были заложены в Декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию 1992 г.

Проанализировав положения, закрепленные в Декларации, можно выделить несколько приоритетов: качество жизни человека, забота об окружающей среде, экономический рост [10].

В подобной трактовке концепция устойчивого развития послужила основой для принятия в 2015 году «Повестки дня в области устойчивого развития». Этот документ был подготовлен под эгидой ООН и включает 17 целей в области устойчивого развития на период с 2015 по 2030 год — от преодоления нищеты и ликвидации голода до обеспечения гендерного равенства, и принятия срочных мер по борьбе с изменением климата. Таким образом, Цели устойчивого развития определяют основные проблемы, с которыми сталкивается человечество, и фиксируют необходимость борьбы с ними.

При этом документом не предусматриваются конкретные меры, посредством которых они будут достигнуты. У международных институтов нет достаточных средств и полномочий для разрешения перечисленных проблем. Значительная часть финансирования может осуществляться только на национальном уровне. Цели устойчивого развития — это констатация существующих проблем и их приоритетности. Определение направлений и конкретных инструментов их решения - следующий этап, который уже постепенно реализуется, в том числе каждой страной по отдельности [12].

Для поддержания устойчивости развития значительную роль в качестве стабилизирующего фактора играет право [11].

Как уже упоминалось, одной из составляющих концепции устойчивого развития является экономическая система. Любая хозяйственная деятельность осуществляется в рамках очерченного и структурированного государством экономического пространства. Необходимое условие для стабильной и здоровой экономики - организация правового

пространства хозяйственной деятельности. Реализация этого условия предполагает следующие шаги:

1. Разработка и внедрение правовых норм хозяйствования на всех уровнях экономики;
2. Создание действенных стимулов для соблюдения юридических норм;
3. Применение адресных и конкретных санкций за нарушение правовых норм;
4. Правовые нормы должны учитывать как интересы личности, отдельных социальных групп и трудовых коллективов, так и общества и государства в целом [1].

Качество жизни является показателем эффективности социально-экономической политики государства. В Указе Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» сказано, что стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области повышения качества жизни являются развитие человеческого потенциала, удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей граждан, снижение уровня социального и имущественного неравенства. Повышение качества жизни граждан должно происходить за счет обеспечения продовольственной безопасности, доступности жилья, образования и здравоохранения, качественных и безопасных товаров и услуг, достойного пенсионного обеспечения и др. [2].

Для достижения этой цели на уровне нормативного регулирования необходима реализация комплекса мер, направленных на обеспечение эффективного мониторинга за состоянием всех аспектов качества жизни в стране.

Условием для решения проблемы повышения качества жизни является скоординированность деятельности органов государственной и региональной власти и обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, направляемых на социальные нужды. Органы власти, зафиксировав количественные показатели, которые отражают уровень качества жизни населения, могут отследить изменения данных параметров от года к году и, как следствие, оценить уровень качества жизни в разрезе по регионам, скорректировать распределение бюджетных средств.

Государственное вмешательство в процесс регулирования уровня занятости, доходов, других составляющих качества жизни граждан с целью обеспечения социально-экономического равновесия и справедливости - неотъемлемая черта общественного развития.

Регулирующие функции государства выполняются различными методами и формами воздействия. Регулирование уровня жизни населения может осуществляться путем использования двух групп методов: административно-правовых и экономических. Административное регулирование применяется при разработке государственных стандартов, устанавливающих минимальный и гарантированный уровень качества жизни, в которые необходимо заложить минимальные параметры в области здравоохранения, образования, культуры, пенсионного обеспечения; параметры социальной помощи и поддержки наиболее уязвимых групп населения и пр. Экономические методы регулирования воздействуют непосредственно на рынок и, как следствие, косвенно на производителей и потребителей товаров и услуг. Значительная роль отводится налоговой политике с применением экономических стимулов и рычагов, поощряющих хозяйствующие субъекты, если их деятельность во благо обществу, либо с применением экономических санкций, в случае если их деятельность приносит какой-либо вред.

Цель государственного регулирования - улучшение качества жизни всех слоев и социальных групп, каждого члена общества. Для развития системы регулирования необходимо принятие мер на государственном уровне:

- 1) разработка и установление национальных стандартов, параметров и нормативов обеспечения качества жизни, а также порядка контроля и надзора за их соблюдением;
- 2) оценка расходов на обеспечение установленных социальных параметров и нормативов;
- 3) выявление факторов, оказывающих неблагоприятное влияние на жизнедеятельность граждан, информирование о них населения и принятие мер по их устранению;
- 4) формирование программ в области обеспечения качества жизни населения, осуществление их руководства и координации [13].

На современном этапе социально-экономического развития России одной из наиболее важных задач является формирование социальной политики, направленной на создание условий стабильной жизнедеятельности человека, с реализацией функции поддержки качества жизни населения за счет осуществления мер социальной политики. К этим мерам относится повышение уровня материальной обеспеченности, образования, здоровья и безопасности условий жизни людей, удовлетворение социальных и духовных потребностей населения и их развитие, обеспечение занятости и достойных условий труда [8].

В настоящее время в Российской Федерации реализуется ряд государственных программ, направленных на повышение качества жизни населения. Программы направлены на развитие различных сфер общественной жизни. Цель их реализации - обеспечение доступности услуг образования и здравоохранения высокого качества, обеспеченность жильем, доступность культурных благ, поддержка уязвимых слоев населения, обеспечение высоких стандартов личной и экологической безопасности.

К числу этих программ относятся: «Развитие здравоохранения», утвержденная постановлением Правительства от 26 декабря 2017 года №1640, «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2017 № 393, «Развитие образования», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2017 № 376 и другие [9].

Качество жизни, выступающее целостным критерием социально-экономического развития страны, благодаря своей комплексности отражает происходящие в обществе изменения. Например, ухудшение условий жизнедеятельности человека приводит к социальной напряженности и к тому, что органы государственного управления должны вносить коррективы в социально-экономическую политику страны. Также изменения качества жизни могут служить критерием оценки проводимых реформ [8].

Третья составляющая концепции устойчивого развития – экология. Эта сфера также нуждается в регулировании со стороны государства.

В Декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию 1992 г. особое внимание уделяется принципам заботы об окружающей среде, которые налагают на государства обязательства по предотвращению и ликвидации последствий загрязнения экологии, устанавливают дифференцированный подход к обязательствам.

На сегодняшний день международно-правовые основы в области контроля и уменьшения негативного воздействия на экологию, приводящего к возникновению «парникового эффекта», представлены Рамочной конвенцией ООН об изменении климата 1992 г. и связанным с ней Киотским протоколом 1997 г. Один из основных принципов Конвенции - принцип дифференцированной ответственности. Под ним подразумевается, что ответственность за изменение климата возлагается на все государства, но принятие конкретных мер должно учитывать возможности государств, что изначально ставит развитые страны в положение, требующее от них более значительных мер и вложений в этой сфере.

Дифференцированная ответственность проявляется и в разработке национальных программ по борьбе с изменениями климата, которые должны учитывать потребности каждого конкретного государства, быть интегрированы в национальную политику, обеспечивать устойчивое развитие [10].

Говоря о правовых нормах Российской Федерации, касающихся экологии, в первую очередь обратимся к Конституции РФ. Статья 9 устанавливает: земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории [1].

Данная норма адресована всем субъектам экологического права, в том числе государству. Для государственных органов из этой нормы следует задача создать законодательные механизмы, обеспечивающие рациональное природопользование и охрану окружающей среды, а также их реализацию [3].

Ключевое значение в формировании государственной экологической политики РФ имеет Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ. Закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду.

1 апреля 1996 г. Указом Президента России № 440 была утверждена Концепция перехода РФ к устойчивому развитию [5]. Цель концепции - обеспечение условий экологического комфорта для жизни нынешнего и будущих поколений, подчеркивается важность экологического нормирования антропогенного воздействия на окружающую среду [7].

27 августа 2002 г. на заседании Правительства РФ одобрена «Экологическая доктрина РФ», которая определяет государственную экологическую политику, ее цели, принципы, направления, пути и средства реализации. 17 декабря 2009 года президентом РФ подписана Климатическая доктрина РФ (Распоряжение Президента РФ от 17.12.2009 N 861-рп «О Климатической доктрине Российской Федерации»).

Доктрина представляет собой систему взглядов на цель, принципы, содержание и пути реализации единой государственной политики Российской Федерации в отношении изменений климата [6].

Заключение. Подводя итог, отметим, что в обеспечении устойчивого развития основная роль отводится национальной политике, т. к. международные институты не обладают достаточными для этого возможностями. Следовательно, именно на уровне конкретного государства разрабатываются и применяются меры по обеспечению устойчивости экономической, социальной, экологической систем.

Право выступает инструментом достижения этой цели. Эффективная правовая система должна обеспечивать эффективное функционирование различных сфер общественной жизни. Необходимо создание и поддержание правового пространства осуществления экономической деятельности, это подразумевает разработку правовых норм хозяйствования, стимулов соблюдения юридических норм, санкций за их нарушение, при этом должны учитываться интересы, как участников рынка, отдельных граждан, так и государства в целом.

Для повышения качества жизни, как достижения стратегической цели социально-экономической политики государства, необходимо обеспечение интересов граждан: достойные жилищные условия, защита имущества, доступность образования, здравоохранения, других социальных благ. Для этого нужна скоординированность деятельности органов власти, рациональное расходование бюджетных средств, мониторинг аспектов общественной жизни. В итоге должно обеспечиваться улучшение качества жизни всех слоев населения и социальных групп. При этом качество жизни выступает критерием социально-экономического развития государства, показателем его

устойчивости, отражает происходящие в обществе изменения, позволяет оценивать проводимые в стране реформы.

Правовое регулирование экологической сферы включает в себя разработку нормативных правовых актов по предотвращению, снижению и нормированию воздействия на окружающую среду, эффективному использованию природных ресурсов.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6–ФКЗ, от 30.12.2008 № 7–ФКЗ, от 05.02.2014 № 2–ФКЗ, от 21.07.2014 № 11–ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 1. Ст. 212.
3. Бринчук М. М. Конституционные основы развития экологического права. URL: <http://www.igpran.ru/public/articles/Brinchuk.%20Konstituciia.pdf> (дата обращения: 20.09.2019).
4. Водолажская Е. Л. Роль государства в обеспечении устойчивого развития экономики // Вестник Казанского технологического университета. 2013. №1. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/rol-gosudarstva-v-obespechenii-ustoychivogo-razvitiya-ekonomiki> (дата обращения: 10.09.2019).
5. Государственное регулирование экологической безопасности. URL: <https://primtrud.ru/content/gosudarstvennoe-regulirovanie-ekologicheskoy-bezopasnosti.html> (дата обращения: 06.09.2019).
6. Климатическая доктрина Российской Федерации: основные тезисы. Справка. URL: <https://ria.ru/20091217/199797341.html> (дата обращения: 12.09.2019).
7. Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию. URL: <https://texts.news/goroda-regiona-ekologiya/169-kontsepsiya-perehoda-rossiyskoj-22500.html> (дата обращения: 10.09.2019).
8. Куликова Н. А. Повышение качества жизни населения как функция социального государства // Вестник Московского университета. 2010. №4. URL: <https://www.socio.msu.ru/vestnik/archive/text/2010/4/03.pdf> (дата обращения: 18.09.2019).
9. Портал госпрограмм РФ. URL: <https://programs.gov.ru/Portal/> (дата обращения: 03.09.2019).
10. Сидорова Т. Ю. Устойчивое развитие на современном этапе международных отношений: правовые аспекты // Сибирский юридический вестник. 2012. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ustoychivoe-razvitie-na-sovremennom-etape-mezhdunarodnyh-otnosheniy-pravovye-aspekty> (дата обращения: 05.09.2019).
11. Снетков В. Н. Правовые основы устойчивого развития // Научно-технические ведомости СПбГПУ. 2012. №3-1 (154). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-osnovy-ustoychivogo-razvitiya> (дата обращения: 10.09.2019).
12. Устойчивое развитие: как победить бедность и сохранить природные ресурсы. URL: <https://postnauka.ru/faq/72761> (дата обращения: 10.09.2019).
13. Хаценко А. Н. Задачи государственного регулирования качества жизни в Российской Федерации // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2016. №2 (61). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zadachi-gosudarstvennogo-regulirovaniya-kachestva-zhizni-v-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 17.09.2019).